|  |  |
| --- | --- |
| CHÍNH PHỦ Số:529/BC-CP | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 15tháng 10năm 2020* |

**BÁO CÁO (RÚT GỌN)**

**Công tác thi hành án năm 2020**

Kính gửi: Quốc hội

Để chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 10 của Quốc hội Khóa XIV, Chính phủ trân trọng báo cáo Quốc hội công tác thi hành án từ ngày 01/10/2019 đến ngày 30/9/2020với những nội dung sau đây:

**Phần thứ nhất**

**KẾT QUẢ CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN NĂM 2020**

**I. CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ, THEO DÕI THI HÀNH ÁN HÀNH CHÍNH VÀ HOẠT ĐỘNG THỪA PHÁT LẠI**

**1. Công tác thi hành án dân sự (THADS), theo dõi thi hành án hành chính (THAHC)**

a)Về công tác hoàn thiện thể chế, chỉ đạo điều hành

Chính phủ đã ban hành 01 Nghị định; Bộ Tư pháp và Bộ Quốc phòng đã ban hành 06 Thông tư.Chính phủ, đang chỉ đạo rà soát, trình ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền nhiều văn bản quan trọng liên quan đến THADS.

Trong bối cảnh diễn biến phức tạp của đại dịch Covid-19, Chính phủ đã ban hành các văn bản nhằm phát triển kinh tế - xã hội phù hợp với tình hình;chỉ đạo các bộ, ngành chức năng thực hiện nhiều biện pháp linh hoạt để vừa phòng, chống dịch, vừa cố gắng thực hiện có hiệu quả chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2020;chủ trì nhiều phiên họp với các bộ, ngành, địa phương liên quan nhằm bàn biện pháp giải quyết, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành một số vụ việc về kinh tế, tham nhũng, một số vụ việc có giá trị lớn, có tính chất phức tạp, các khó khăn, vướng mắc liên quan đến xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng…

b)Kết quả công tácTHADS, theo dõi THAHC

-Tổng số việc phải thi hành là **886.829**việc. Số có điều kiện thi hành án là **709.505** việc. Thi hành xong **577.582** việc, đạt tỉ lệ **81,41%**.

- Tổng số tiền phải thi hànhtrên **264.911**tỷ đồng. Số có điều kiện thi hành là trên **134.115** tỷ đồng. Thi hành xong trên **53.779** tỷ đồng, đạt tỷ lệ **40,10%**.

- Số chuyển kỳ sau **309.247**việc, tương ứng với trên**211.131**tỷ đồng.

-Đã đề nghị xét miễn, giảm **5.893** việc, với số tiền trên**25** tỷ đồng; được xét miễn, giảm **5.450** việc, tương ứng với số tiền trên **23** tỷ đồng.

- Về các vụ việc liên quan đến thu hồi nợ của các tổ chức tín dụng: Đã thi hành xong là **4.760** việc, thu được số tiền trên **32.669** tỷ đồng.

- Kết quả thi hành đối với các khoản bị chiếm đoạt trong vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế: Đã thi hành xong **3.605** việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ **80,33%**, thu được số tiền là trên **15.417** tỷ đồng, đạt tỷ lệ **38,43%**.

- Về áp dụng các biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế trong THADS: Các cơ quan THADS đã ra**9.168**quyết định áp dụng biện pháp bảo đảm thi hành án, tương ứng số tiền hơn **4.233** tỷ đồng. Đã ra **11.369** quyết định áp dụng biện pháp cưỡng chế. Đã thực hiện cưỡng chế có huy động lực lượng đối với **3.882** trường hợp.

- Công tác phối hợp thi hành phần dân sự trong các bản án hình sự tại trại giam, trại tạm giam: Đã thi hành xong **51.313**việc, thu đượctrên **3.552** tỷ đồng.

- Năm 2020, Bộ Tư pháp và các cơ quan THADS đã tiếp **9.545** lượt công dân; tiếp nhận **8.580** đơn khiếu nại, tố cáo, trong đó có **2.867** đơn thuộc thẩm quyền. Đã giải quyết xong **2.792/2.867** việc thuộc thẩm quyền, đạt tỷ lệ **97,38**%.

- Về công tác bồi thường nhà nước: Đã giải quyết xong/kết thúc giải quyết bồi thường **14** vụ việc.

- Kết quả theo dõi THAHC: Đã tiếp nhận **2.631** bản án, quyết định về hành chính. Thực hiện theo dõi **830**việc. Ra thông báo tự nguyện thi hành án đối với **572**việc; đăng tải công khai **201** Quyết định buộc thi hành án; tổ chức làm việc với người phải thi hành án **318**vụ việc; có văn bản kiến nghị xử lý đối với **103** trường hợp. Thi hành xong **363/830** vụ việc, tăng **65** việc so với năm 2019.Đối với **50** việc màngười phải thi hành án là UBND, Chủ tịch UBND được Đại biểu Quốc hội chất vấn tại Kỳ họp thứ 4, đến nay đã thi hành xong **43/50** việc.

- Tổ chức, bộ máy cơ quan THADS tiếp tục được kiện toàn, việc ứng dụng công nghệ thông tin, cải cách hành chính tiếp tục được chú trọng.

c) Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

-Tồn tại, hạn chế: Số việc chuyển sang kỳ sau giảm, nhưng lại tăng về tiền so với năm 2019; hệ thống văn bản pháp luật, cơ chế, chính sách vẫn còn bất cập, chồng chéo, thiếu đồng bộ; vẫn còn tình trạng một số Chấp hành viên vi phạm trình tự, thủ tục trong quá trình tổ chức thi hành; tình trạngngười phải thi hành án lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo, thậm chí chống đối quyết liệt để kéo dài việc thi hành án trong khi chế tài chưa đủ mạnh để răn đe, xử lý.

- Nguyên nhân chủ yếu:Việc thi hành án có thời điểm bị gián đoạn do yêu cầu của công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19; số tiền phải thi hành cho các tổ chức tín dụng và thi hành án về kinh tế, tham nhũngchiếm tỷ lệ lớn trong tổng số phải thi hành. Trong khi phần lớn người phải thi hành án không có điều kiện để thi hành án. Bên cạnh đó, công tác quản lý, điều hành của lãnh đạo một số cơ quan THADS chưa thực sự sâu sát, quyết liệt. Thủ trưởng cơ quan cấp trên trực tiếp của một số cơ quan, người phải thi hành các bản án, quyết định hành chính chưa quyết liệt trong việc đôn đốc, kiểm tra, xử lý trách nhiệm đối với người phảithi hành ánthuộc thẩm quyền quản lý; công tácphối hợp chỉ đạo giải quyết đối với một số vụ án lớn, phức tạp, kéo dài hiệu quả chưa cao;tình trạng pháp lý của tài sản đảm bảo, tài sản bị kê biên phức tạp, khó khăn trong việc xử lý.

**2.Về hoạt động Thừa phát lại**

a) Kết quả đạt được:Chính phủ đã ban hành Nghị định số 08/2020/NĐ-CP ngày 08/01/2020 về tổ chức và hoạt động của Thừa phát lại vàNghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tư pháp (bổ sung lĩnh vực Thừa phát lại).

- Hiện toàn quốc có **99** Văn phòng Thừa phát lại tại 34 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và **634** Thừa phát lại.

-Các Văn phòng Thừa phát lại đã tống đạt được **766.169** văn bản; lập **60.801** vi bằng; xác minh điều kiện thi hành án **05** việc; thụ lý tổ chức thi hành án **14** vụ việc. Tổng doanh thu của hoạt động Thừa phát lại toàn quốc đạt trên **128**tỷ đồng.

b) Hạn chế, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế còn chậm; kết quả hoạt động còn khiêm tốn,chưa đồng đều ở các địa phương và ở từng hoạt động cụ thể. Hoạt động xác minh điều kiện thi hành án và hoạt động tổ chức THADS giảm về số vụ việc.

- Nguyên nhân*:* Nhận thức, hiểu biết và tiếp cận của một số cơ quan, cán bộ, công chức, người dân về Thừa phát lại vẫn chưa đầy đủ; trình độ, năng lực hành nghề của đội ngũ Thừa phát lại, Thư ký nghiệp vụ còn hạn chế.

**II. CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ**

**1. Những kết quả đạt được**

a) Công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế: Chính phủ đã ban hành 06 Nghị định; Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng 01 Thông tư liên tịch; 04 Thông tư; đồng thời, chủ động rà soát, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới 12 Thông tư.

b) Công tác thi hành án phạt tù

- Về số lượng người có án phạt tù: Tính đến ngày 30/9/2020, có **150.387** người bị kết án tù, tăng **5.885** người so với năm 2019.

- Công tác giáo dục cải tạo phạm nhân (PN): Đã tổ chức**3.097** lớp giáo dục pháp luật, nội quy cơ sở giam giữ cho trên **900 nghìn** lượt PN; **83** lớp dạy văn hóa xóa mù chữ cho trên **2.100** lượt PN; **1.118** lớp giáo dục công dân cho trên **29.100** PN mới đến chấp hành án, **694** lớp cho trên **66.000** lượt PN đang chấp hành án và **668**lớp cho trên **27.800** lượt PN sắp chấp hành xong án phạt tù, chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng; **439**lớp truyền thông phòng, chống tác hại của ma túy và phòng, chống lây nhiễm HIV/AIDS cho trên **142.400**lượt PN.

- Về thực hiện các chế độ, chính sách đối với PN: Đã khám, cấp phát thuốc cho **3.572.664** lượt PN, chuyển điều trị tại các bệnh viện cho **2.923** lượt PN; thường xuyên tổ chức khám sàng lọc phát hiện bệnh lao, xét nghiệm sàng lọc HIV cho PN.

-Công tác tổ chức lao động - dạy nghề cho PN: Đã tổ chức **89** lớp dạy nghề cho **2.814** PN với các ngành nghề như: May công nghiệp, điện công nghiệp, điện dân dụng, cơ khí, mộc...

- Công tác tạm đình chỉ, giảm thời hạn chấp hành án phạt tù: Đã lập hồ sơ đề nghị tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù cho **212** PN, lập hồ sơ đề nghị giảm thời hạn chấp hành án phạt tù cho **91.734** PN.

- Công tác tha tù trước thời hạn có điều kiện: Đã lập hồ sơ đề nghị tha tù trước thời hạn có điều kiện cho **1.872** PN, số người được tha tù trước thời hạn có điều kiệnđang quản lý **1.737người.**

- Công tác quản lý, giáo dục PN tại trại tạm giam, nhà tạm giữ: Hiện có **5.329** PN đang chấp hành án tại các trại tạm giam, nhà tạm giữ thuộc Bộ Công an.

- Công tác theo dõi, quản lý người bị kết án tù còn ngoài xã hội: Đến ngày 30/9/2020, số người bị kết án tù còn ngoài xã hội là**5.163** người

- Công tác tái hoà nhập cộng đồng: Đã tiếp nhận, quản lý **20.894** người chấp hành xong án phạt tù về cư trú.

c) Công tác THAHS tại xã, phường, thị trấn: Hiện còn **45.149**người chấp hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn. Đã lập hồ sơ đề nghị miễn, giảm hình phạt, rút ngắn thời gian thử thách cho **4.150** trường hợp.

d) Công tác thi hành án trục xuất: Trong năm 2020, các cơ quan THAHS Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã tổ chức thi hành án phạt trục xuất đối với **25** người có quốc tịch các nước: Trung Quốc, Lào, Campuchia, Singapore, Hàn Quốc...

đ) Công tác thi hành các biện pháp tư pháp: Tính đến ngày 30/9/2020, còn **34** người đang chấp hành biện pháp tư pháp bắt buộc chữa bệnh; **02** học sinh thi hành biện pháp tư pháp giáo dục tại trường giáo dưỡng.

e) Công tác thi hành án đối với pháp nhân thương mại:Đến nay cơ quan THAHS Công an cấp tỉnh chưa nhận được bản án, quyết định nào phải thi hành.

h) Công tác đảm bảo cơ sở vật chất phục vụ THAHS: Có **154/169** Phân trại được đầu tư xây dựng cơ bản, trong đó có **93** Phân trại đã đầu tư hoàn chỉnh theo quy mô giam giữ, **20** Phân trại đang trong quá trình đầu tư xây dựng, cải tạo nâng cấp. Đã cấp được **6.952** máy bộ đàm cầm tay, **4.275** máy dò kim loại, **453** máy phá sóng điện thoại di động, **05** máy dò điện thoại di động, **181** cổng từ kiểm soát ở các phân trại, **65** máy kiểm tra quà, **04** máy phân tích chất ma tuý, **650** Camera giám sát an ninh công khai...

i)Về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo: Bộ Công an đã tiếp nhận, phân loại, xử lý, giải quyết **23**đơn khiếu nại, tố cáo liên quan đến thi hành án phạt tù.

**2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

a) Tồn tại, hạn chế:Tiến độ xây dựng một số văn bản hướng dẫn thi hành Luật THAHS năm 2019 còn chậm; công tác quản lý giam giữ PN ở một số TG, TTG, NTGđôi khi còn sơ hở, hạn chế; chưa có phương án tháo gỡ triệt để các khó khăn trong công tác quản lý giam giữ, thi hành án tử hình;công tác phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội trong công tác giáo dục cải tạo, tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho PN;công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại xã, phường, thị trấnvà giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù tái hoà nhập cộng đồng còn hình thức, hiệu quả chưa cao.

b) Nguyên nhân: Luật THAHS năm 2019 bổ sung nhiều quy định mới, phức tạp, có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của nhiều Bộ, ngành; số lượng văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành nhiều; số lượng người bị kết án tù, tử hình tăng lên, tính chất tội phạm phức tạp; cơ sở vật chất, biên chế cán bộ chưa bảo đảm các yêu cầu, nhiệm vụ; một bộ phận nhỏ cán bộ, chiến sĩ thiếu tu dưỡng, rèn luyện, ý thức phấn đấu và trách nhiệm với công việc chưa cao; sự quan tâm của cấp ủy, chính quyền địa phương và cộng đồng dân cư vào công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng còn hạn chế; công tác phối hợp giữa cơ quan tiến hành tố tụng với cơ quan Công an và các Bộ, ngành, chính quyền các cấp trong công tác THAHS ở một số địa phương hiệu quả chưa cao.

**Đánh giá chung:**Năm 2020, công tác thi hành án gặp nhiều khó khăn do tình hình dịch bệnh Covid-19 bùng phát và diễn biến phức tạp nhưng Chính phủ đã quyết liệt chỉ đạo thực hiện công tác THADS, THAHS, quản lý nhà nước về theo dõi THAHC cơ bản đạt các mục tiêu, chỉ tiêu theo các Nghị quyết của Quốc hội, đảm bảo các bản án, quyết định của Tòa án được thi hành nghiêm minh, góp phần đấu tranh phòng, chống tội phạm đảm bảo an ninh, trật tự, phát triển kinh tế - xã hội của đất nước.

**Phần thứ hai**

**NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM, GIẢI PHÁP**

**CHỦ YẾU NĂM 2020 VÀ MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

**I. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP**

1.Về công tác THADS, theo dõi THAHC, Thừa phát lại: Tiếp tục rà soát, hệ thống hóa văn bản pháp luật về THADS và các văn bản QPPL có liên quan.Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các nghị quyết, kết luận của Đảng, của Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng. Triển khai thực hiện có trách nhiệm, nghiêm túc, hiệu quả các Nghị quyết của Quốc hội, hoàn thành các nhiệm vụ THADS, theo dõi THAHC được giao, đặc biệttập trung thi hành các vụ việc trọng điểm, thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế; các vụ việc tín dụng, ngân hàng;giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài; xử lý nghiêm các trường hợp thiếu trách nhiệm hoặc có vi phạm, thiếu sót trong tổ chức thi hành án.

Tuyên truyền, phổ biến nhằm nâng cao nhận thức của xã hội về chế định Thừa phát lại.Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ, năng lực cho đội ngũ Thừa phát lại vàđề ra các chính sách hỗ trợ trong hoạt động của Văn phòng Thừa phát lại.

2. Về công tác THAHS:Tiếp tục thực hiện hiệu quả Luật THAHS năm 2019, kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn,giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn công tác THAHS. Tăng cường thực hiện đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ, tổ chức giam giữ, quản lý nghiêm ngặt chặt chẽ các loại đối tượng theo quy định pháp luật. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác giáo dục cải tạo, thực hiện tốt công tác tái hòa nhập cộng đồng.Tiếp tục củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, chiến sỹ làm công tác THAHS.Tiếp tục nghiên cứu, trao đổi, mở rộng hợp tác quốc tế về quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng.

**II. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ**

- Đề nghị các cơ quan của Quốc hội, các Đoàn đại biểu Quốc hội, Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân, Mặt trận Tổ quốc các cấp tiếp tục quan tâm, tăng cường giám sát theo thẩm quyền, theo chuyên đề đối với công tác THADS, THAHC, THAHS, trong đó tập trung vào công tác THAHS tại cộng đồng; việc điều tra, truy tố, xét xử và thi hành các vụ án lớn, tham nhũng; công tác thẩm định giá, đấu giá tài sản và các hoạt động liên quan đến tín dụng nhằm hạn chế tối đa phát sinh nợ xấu, án liên quan đến tín dụng, ngân hàng không thi hành án được.

- Đề nghị Quốc hội bố trí ngân sách trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho việc triển khai các dự án đầu tư nhằm đáp ứng nhu cầu cần thiết về cơ sở vật chất, trang thiết bị,trụ sở làm việc cho các cơ quan THADS, nhất là các kho vật chứng; triển khai Dự án tổng thể đầu tư xây dựng các TG, TTG, NTG để đầu tư xây dựng, sửa chữa, nâng cấpcơ sở giam giữ phục vụ công tác quản lý, giam giữ.

- Đề nghị Tòa án nhân dân tối cao: Phối hợp với các Bộ, ngành liên quan hoàn thành xây dựng, ban hành các Thông tư liên tịch hướng dẫn thi hành Luật THAHS năm 2019 do TANDTC chủ trì.Chỉ đạo TAND các cấp trong quá trình xét xử cần đảm bảo tính khả thi của bản án, quyết định; giải quyết đúng thời hạn đối với các kiến nghị của cơ quan THADS.

+ Hướng dẫn Tòa án các địa phương khi ra bản án, quyết định thi hành án cho hưởng án treo hoặc tuyên án phạt cải tạo không giam giữ cần cân nhắc xem xét khi giao cho cơ quan, tổ chức giám sát, giáo dục người chấp hành án (không phải là UBND cấp xã, đơn vị quân đội). Đồng thời, có văn bản hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp giao cho cơ quan, tổ chức giám sát, giáo dục. Phối hợp chặt chẽ với Bộ Công an để hướng dẫn giải quyết những vướng mắc phát sinh trong tổ chức THAHS tại cộng đồng; thống nhất phương hướng giải quyết vấn đề về thời gian thực hiện các thủ tục từ khi bản án có hiệu lực tới khi có quyết định thi hành án, hoàn thiện tài liệu, hồ sơ trong thi hành án tử hình… nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác quản lý giam giữ người bị kết án tử hình.

- Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tối cao: Chỉ đạo VKSND các cấp tăng cường kiểm sát hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật và tính khả thi khi thi hành án; kiểm sát chặt chẽ hoạt động THADS ngay từ giai đoạn thụ lý thi hành án.Phối hợp với cơ quan chức năng kiên quyết lập hồ sơ xử lý nghiêm các đối tượng trốn tránh, chây ỳ, chống đối việc thực hiện nghĩa vụ thi hành án; hướng dẫn giải quyết những vướng mắc phát sinh trong tổ chức THAHS tại cộng đồng.Chỉ đạo các đơn vị chuyên môn, VKSND các địa phương tăng cường công tác kiểm sát đối với hoạt động của Thừa phát lại theo quy định.

**CHÍNH PHỦ**